



## 러시아 공공 조달 시스템

러시아의 상품 및 서비스 공공조달 시장이 매년 약 4000억 USD에 이르지만 국내 제조업 기반이 취약하므로 상당 부분 해외에서 물품을 조달하고 있는 실정입니다. 또한 대규모 사회간접시설 투자가 검토되고 있어 인프라 건설 공공조달 시장 또한 크게 확대될 것으로 기대됩니다. 운영의 측면에서도 러시아 공공조달시장은 전자입찰방식의 정착과 감독관할 기관인 연방 반독점청의 엄격한 감시로 공공조달 입찰의 공정성과 투명성이 보장되고 있습니다. 하지만 이러한 호기에도 불구하고 한국기업들이 러시아 공공조달 입찰에 참여하는 경우가 매우 드문 상황입니다. 따라서 러시아 진출 방안의 하나로써 러시아 공공조달 시장에 대한 보다 적극적인 관심과 연구가 필요한 것으로 판단됩니다.

### ▶ 공공조달 시장의 규모

러시아 정부기관 조달 규모: 약 1000억 USD/1년

러시아 공기업 조달 규모: 약 3000억 USD/1년

### ▶ 공공조달 입찰의 참여 제한 및 특례

일반적으로 러시아 공공조달에 있어 입찰자의 국적, 법인의 유형, 러시아내 영업소 유무 등을 기준으로 하는 입찰 자격에 제한을 두고 있지는 않음. 하지만 경영진이 경제범죄의 전과가 있거나 입찰자가 러시아 정부에 체납한 세금이 과다한 경우, 불성실 공급자 블랙리스트에 등재되어 있는 경우 입찰 제한이 있음. 그 외 공공조달의 특례로는 다음의 경우가 있음

1. 특정 물품과 서비스에 대해 유라시아 경제 동맹국(러시아, 아르메니아, 벨라루스, 카자흐스탄)을 원산지로 할 경우 그 외 국가를 원산지로 하는 조달품의 보다 가격에 있어 15% 특혜를 제공하는 경우가 있음
2. 국방 및 국가 안보와 관련이 있는 물품, 특정 의료기기 및 의약품, 경공업 제품, 특정 소프트웨어에 대해 외국 기업의 입찰 참여와 외국산 제품에 대해 제한이 있음
3. 조세피난처 소재 기업의 생산품에 대해 러시아 공공조달 참여를 전면 금지하는 법인이 현재 의회에서 심의 중임
4. 외국인, 외국기업 혹은 외국인의 지분이 20% 이상인 러시아 기업에 대해 광고 용역에 관한 공공조달 입찰에 참여를 제한하고자 하는 입법 논의가 있음
5. 2016년 1월 1일부터 공기업 조달품의 18% 이상을 러시아 중소기업의 생산품으로 조달해야 함

▶ 낙찰자 선정 방식

정부조달법에서 정하고 있는 낙찰자 선정의 방식은 다양하지만 최저입찰가 낙찰 방식(전체의 51%)이 주류를 이루고 있으며 복잡한 과학적 지식이나 기술이 요구되는 입찰의 경우 종합평가 방식이 주로 사용되며 예외적인 경우에 단독입찰 방식을 채택하는 경우도 있음

▶ 통합정보 시스템

연방정부는 공공조달 시스템을 효율적이고 투명하게 관리하기 위해 공공조달 통합정보 시스템 ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))을 구축하고 있으며, 공공조달에 필요한 모든 정보와 통계자료를 본 인터넷 사이트를 통해 확인할 수 있음

▶ 전자입찰제도

러시아 공공조달에 있어 전자입찰제도의 개략적인 내용과 진행 절차는 다음과 같음

1. 입찰 공고와 입찰 주관사 선택

입찰 정보는 통합정보 시스템([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 뿐만 아니라 아래 5개 연방 입찰 주관사 사이트에 입찰 마감일 7~20일전 공고되며, 입찰자가 관심 있는 조달 사업을 선택하여 입찰에 참여할 수 있음

Сбербанк АСТ <http://www.sberbank-ast.ru/>

ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» <https://www.roseltorg.ru/>

Общественная система электронной торговли <http://etp.zakazrf.ru/>

«РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru/>

ОАО ММВБ «Госзакупки» <http://www.etp-micex.ru/>

이상의 5개 연방 입찰 주관사 외에 지방정부의 입찰인 경우 별도 민간 입찰 주관사를 지정할 수 있으며 입찰 주관사의 리스트는 아래 사이트에서 확인이 가능함

<http://aetp.ru/etp/list>

<http://ereport.sbis.ru/uc/elorgi/areas>

2. 전자서명 등록

입찰자는 선택한 입찰 주관사를 통해 전자서명을 등록해야 함. 전자서명 등록에는 2-3일 소요됨

3. 전자입찰 인증

전자입찰 인증은 입찰 주관사를 통해 개별 인증을 받아야 함. 입찰 주관사는 신청 후 5일 이내에 전자입찰 인증 여부를 결정함

**4. 입찰보증금 납입**

입찰보증금은 예정가격(시초가)의 2-5%이며, 입찰 참여 신청서류 제출 이전에 입찰 주관사의 지정 계좌로 루블로 납입하여야 하며, 낙찰 되지 않은 경우 반환됨

**5. 경매 진행**

**6. 낙찰자 확정**

**7. 공공조달 계약의 체결 및 이행 보증**

이행 보증의 방법은 은행보증 혹은 입찰 시초가의 5-30% 이행보증금을 납입하는 것으로 할 수 있음. 은행보증의 경우 보증기간이 계약기간보다 1개월 이상 길어야 함. 계약금액이 5000만 루블 이상이 경우 이행보증금은 입찰 시초가의 10% 이상이어야 함

**8. 물품 및 용역의 공급과 대금지급**

물품 및 용역의 공급을 완료한 경우 당사자간 공급이 완료되었다는 인수인도확인서(Act)에 서명한 이후 대금 결제가 개시됨

**▶ 감독기관**

러시아 공공조달 시장에 대한 관리 감독권은 연방반독점청이 관할하고 있음. 연방반독점청은 공공조달 입찰기관의 실사를 통해 조달시스템을 관리 감독하고 불공정, 불법 입찰의 경우 행정처분을 내릴 수 있음

**베벨라예프 그룹 한국팀(Korean Desk)의 Comment**

현재 러시아 공공조달 시장의 운영은 러시아를 포함한 유라시아 경제 동맹국(러시아, 아르메니아, 벨라루스, 카자흐스탄)에 생산기반을 둔 제조사와 중소기업의 생태 기반을 강화하고, 외국 선진 기술과 전략 산업(제약, 의료기기, 첨단기술장비 등)의 투자 유치를 유도하기 위한 방향에서 전략적으로 운영되고 있다고 볼 수 있습니다. 하지만 일반적인 우려와 달리 러시아 공공조달시장은 전자입찰제도의 정착과 반독점청의 입찰담합 등 불법행위에 대한 감독과 처벌의 강화로 인하여 투명성이 크게 강화되었고, 진입장벽 또한 높지 않습니다. 따라서 러시아 시장 진출 초기에는 상대적으로 진입장벽이 높고 시간과 비용이 많이 드는 일반 상품시장을 개척하는 것 보다 공공조달 시장에 참여하여 상품 경쟁력을 확인하고 단계적으로 현지화를 강화하는 방향으로 대러 투자를 검토해 볼 필요가 있겠습니다. 동시에 러시아 인프라 건설과 관련한 대규모 공공조달 시장이 형성되고 있으므로 건설 엔지니어링 기업들은 체계적인 입찰 준비를 통해 이에 대응해 나가는 것이 필요할 것으로 봅니다.

저희 베벨라예프 그룹 한국팀에서는 다양한 방법을 통해 한국기업들의 러시아 공공조달 시장 진출에 도움을 드리고자 노력하고 있으며, 한국기업들의 러시아 공공조달 입찰에 필요한 법률 자문은 물론, 공공조달과 관련한 불법행위나 법률분쟁에 대해서도 반독점청과 법원 등을 통하여 법률문제를 효과적인 해결하는데 도움을 드릴 수 있습니다.

**Pepeliaev Group 소개 및 Contact details**

법무법인 “뻬뻬랴예프 그룹”은 국제평가기관 CHAMBERS GLOBAL, CHAMBERS EUROPE, LEGAL 500, WTR, IFLR 등 으로부터 매년 러시아 최고 로펌으로 평가 받고 있으며, 모스크바(본사), 상트-뻬제르부르크, 크라스노야르스크, 블라디보스톡(R&V 공동), 사할린(R&V 공동) 등 러시아 5개 지역에 사무소를 두고 약 200여명의 변호사가 활동하고 있는 러시아 최대 법무법인입니다. 동시에 대표변호사 직속으로 한국팀 (Korean Desk)을 설치하여 한국기업들을 위해 각종 국제계약, 러시아 투자, 국제분쟁의 해결 등을 위한 최상의 러시아 법률 서비스를 종합적으로 제공하고 있습니다. 저희 한국팀(Korean Desk)은 한국기업의 러시아 진출과 현지 사업을 돕고자 한국기업이 관심 가져야 할 최신 러시아 법률과 판례 동향에 관한 국문 Legal alert를 발행하여 제공하고 있습니다. 상기 Legal alert의 내용과 관련하여 문의사항이 있으시거나, 저희가 발행하는 Legal alert를 정기적으로 받아 보고자 하시는 분은 아래 정노중 한국팀장/파트너변호사에게 연락을 주시기 바랍니다.

**Contact details**

**정 노 중**



한국팀장/파트너변호사  
 대한상사증재원 국제증재인  
 모스크바시 변호사회 소속(2006-현)  
 법무법인 세종 파트너(2012-2014)  
 모스크바 Bar Exam 외국인 최초 합격(2006)  
 성균관대학교 법대 졸업(90학번)  
 T.: +7 495 967 0007(Ext.387)  
 +82 10 6411 5737 (Seoul)  
 E.: [nc.cheong@pgplaw.ru](mailto:nc.cheong@pgplaw.ru)

**Egor Lysenko**



크라스노야르스크 분사무소 소장  
 변호사/회계사  
 크라스노야르스크 국립대학교 법학과/회계학과/  
 경제학과 복수전공 졸업  
 조세법 전문가  
 T.: +7 (391) 277 73 00  
 E.: [e.lysenko@pgplaw.ru](mailto:e.lysenko@pgplaw.ru)

**Oxana Migitko**



상사팀 팀장/변호사  
 상트-뻬제르부르크 국립대학교 법학과 졸업  
 Deloitte and Touche CIS 근무  
 공정거래 및 상사법 전문가  
 T.: +7 495 967 0007  
 E.: [o.migitko@pgplaw.ru](mailto:o.migitko@pgplaw.ru)

본 Legal alert는 한국기업에 필요한 러시아 법률 정보를 제공할 목적으로 발행된 것입니다. 하지만 이는 저희 법무법인의 공식적인 법률의견은 아님을 알려드립니다. 기 발행된 법률 자료는 당사 홈페이지(<http://www.pgplaw.ru/multilanguage/kr/>)에서 확인하실 수 있습니다.